

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe**

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

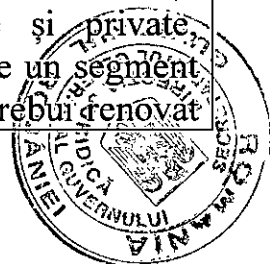
1.Descrierea
situației actuale

România dispune de politici publice și de un cadru legislativ bine dezvoltat în domeniul eficienței energetice a clădirilor, în mare parte bazat pe directivele relevante europene: Directiva 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor (EPBD), Directiva 2012/27/UE privind eficiență energetică, Directiva 2009/125/CE de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectarea ecologică aplicabile produselor cu impact energetic. Acest cadru este susținut de o serie de strategii și planuri naționale, de alocare instituțională a responsabilităților și de programe de sprijin.

Politica în domeniul eficienței energetice reprezintă o prioritate atât la nivel comunitar, cât și la nivel național, iar sectorul clădirilor este considerat unul din principalii consumatori de energie și de emiteri de gaze cu efect de seră și CO₂.

Prin Planul Național Integrat Energie Schimbări Climatice se propune o țintă de consum de energie primară de 32,3 Mtep până în 2030, comparativ cu consumul de energie primară de 32,1 Mtep în 2020.

Deși România a depus eforturi pentru a spori eficiența energetică a fondului său de clădiri publice și private rezidențiale și nerezidențiale, rămâne în continuare un segment considerabil al fondului de clădiri existent ce va trebui renovat



până în anul 2050, pentru a îndeplini obiectivele de eficiență energetică stabilite în directivele europene.

La nivel național, consumul final de energie în sectorul de construcții reprezintă 42% din totalul consumului final de energie, din care 34% reprezintă consumul în clădiri rezidențiale, iar restul (aproximativ 8%) în clădiri comerciale și publice. Sectorul rezidențial are cea mai mare pondere a consumului de energie (aproximativ 81%), în timp ce toate celelalte clădiri la un loc (birouri, școli, spitale, spații comerciale și alte clădiri nerezidențiale) reprezintă restul de 19% din consumul total de energie finală.

De asemenea, strategia națională de renovare pe termen lung aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1034/2020 prevede un scenariu optim recomandat pentru implementarea acesteia, care reflectă nivelul de ambiție al țării în ceea ce privește economiile de energie în sectorul construcțiilor și indică contribuția clădirilor la țintele privind economisirea de energie pentru 2030 și ulterior. Scenariul optim recomandat asigură faptul că sectorul clădirilor contribuie cu aproximativ 30% din obiectivul final de consum de energie, cu 108% pentru reducerea emisiilor de CO2 și 87% pentru obiectivele de utilizare a energiei din surse regenerabile până în 2030.

Astfel, implementarea Strategiei Naționale de Renovare pe Termen Lung va necesita o accelerare considerabilă a ritmului programelor de renovare a clădirilor în România, precum și stabilirea unui pachet de acțiuni suplimentare pentru a sprijini această implementare.

Actul normativ în vigoare care reglementează creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe este Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, cu modificările și completările ulterioare. Acesta stabilește lucrările de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe construite după proiecte elaborate până la 31 decembrie 2005, precum și etapele necesare realizării lucrărilor, modul de finanțare a acestora și obligațiile și răspunderile autorităților administrației publice și asociațiilor de proprietari.

Prin O.U.G. nr. 174/2002 privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate, publicat în Monitorul Oficial al României nr. 890 din 9 decembrie 2002, au fost instituite măsuri speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate și a instalațiilor aferente, realizate după proiecte tip în perioada 1950-1985, amplasate în zone urbane dens populate și racordate la sistemele centralizate de furnizare a energiei termice ale unităților administrativ teritoriale, în contextul



reducerii consumului energetic, act normativ modificat în 2005, 2006 și 2008.

Ulterior, în 2009, actul normativ a fost abrogat și înlocuit de O.U.G. nr.18/2009 care instituie programe locale și respectiv programul național pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe.

~~Prin Legea nr. 231/2017 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 961 din 5 decembrie 2017, au fost aduse modificări și completări Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, fiind modificate definițiile programului local și programului național, acestea devenind multianuale.~~

De asemenea prin Legea nr. 231/2017 a fost modificat art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, modificându-se contribuția finanțării de la:

a) 50% din alocații de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;

b) 30% din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite;

c) 20% din fondul de reparații al asociației de proprietari și/sau din alte surse legal constituite.

(2) Finanțarea executării lucrărilor de intervenție prevăzute la art. 4, în cota de contribuție prevăzută la alin. (1) lit. c), se asigură de către asociația de proprietari pe durata executării lucrărilor de intervenție, în baza situațiilor de lucrări. –

la:

a) 60% din alocații de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene;

b) 40% din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite, precum și din fondul de reparații al asociațiilor de proprietari și/sau din alte surse legal constituite.

(2) Cota de contribuție proprie a autorităților administrației publice locale se stabilește pe baza unor criterii socio-economice, în limita unei cote de maximum 30% din valoarea executării lucrărilor de intervenție prevăzute la art. 4, și se aprobă prin hotărâre a consiliilor locale, respectiv ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, după caz.

(3) Cota de contribuție a asociației de proprietari nu poate fi mai mică de 10% din valoarea executării lucrărilor de intervenție



prevăzute la art. 4 și se asigură de către aceasta pe durata executării lucrărilor de intervenție, în baza situațiilor de lucrări.

Menționăm că potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 și ale Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuit, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței, al ministrului finanțelor publice și al viceprim-ministrului, ministrul administrației și internelor, nr. 163/540/23/2009, pentru obiectivele de investiții finanțate prin Programul național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, coordonatorii locali au elaborat documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenție și au aprobat prin hotărâre a consiliului local indicatorii tehnico - economici aferenți obiectivelor de investiții, precum și cota de cofinanțare de la bugetul local în cuantum de 30%, au încheiat contracte de mandate cu asociațiile de proprietari pentru stabilirea nivelului maximal al cheltuielilor corespunzătoare cotei de finanțare ce revine asociației în baza prevederilor anterioare ale art. 13.

De asemenea, prin O.U.G. nr. 63/2012 aprobată cu modificări prin legea nr. 238/2013, a fost introdus Articolul 13¹ care prevede următoarele:

(1) Prin excepție de la prevederile art. 12 și 13, finanțarea unor activități/lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe se poate asigura din fondurile structurale și de coeziune ale Uniunii Europene, în conformitate cu regulamentele și procedurile de accesare a acestor fonduri și în condițiile stabilite prin documentele procedurale specifice implementării programelor operaționale prin care se asigură finanțarea unor astfel de intervenții, după cum urmează:

a) 60% din fondurile structurale și de coeziune ale Uniunii Europene și din alocații de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

b) 40% din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite, precum și din fondul de reparații al asociațiilor de proprietari și/sau din alte surse legal constituite.

(2) Cota de contribuție proprie a autorităților administrației publice locale se stabilește pe baza documentelor procedurale specifice implementării programelor operaționale și se aprobă prin hotărâre a consiliilor locale, respectiv ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, după caz.



(3) Autoritatea publică locală aduce la cunoștința asociației de proprietari posibilitatea finanțării activităților/lucrărilor în condițiile prevăzute la alin. (1) și (2), criteriile de acces la acest program de finanțare, precum și cota de contribuție ce revine asociației de proprietari, astfel cum acestea sunt prevăzute în documentele procedurale specifice implementării programelor operaționale.

(4) Pentru a putea accede la acest program de finanțare, hotărârile asociației de proprietari de a mandata autoritatea publică locală în vederea realizării activităților/lucrărilor de intervenție prevăzute la alin. (1), precum și cu privire la cota contribuției fiecărui proprietar la fondul de reparații trebuie luate cu votul majorității membrilor asociației de proprietari.

Urmare a dialogului cu autoritățile publice locale și pe baza analizei programelor actuale finanțate fie prin bugetul de stat fie prin fonduri europene, a reieșit clar că interesul proprietarilor și autorităților administrației publice locale privind reabilitarea termică a blocurilor de locuințe a avut un nivel foarte ridicat (în perioada 2010-2020), însă costurile substanțiale care cad în sarcina UAT-urilor și asociațiilor de proprietari cu privire la asigurarea cotelor de cofinanțare precum și pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice (expertiză tehnică, audit energetic, documentație de avizare a lucrărilor de intervenție - DALI, documentația tehnică pentru obținerea autorizației de construire - DTAC, proiectul tehnic de execuție - PT) au condus la un ritm redus de implementare a programului, cu precădere la nivelul unităților administrativ teritoriale care au o dinamică economică redusă, venituri la bugetele locale mai mici și cetățeni cu venituri mai mici care își permit mai greu contribuția la astfel de lucrări.

În acest context, în cadrul PNRR, prin componenta privind Valul Renovării se are în vedere asigurarea finanțării integrale a lucrărilor privind eficiența energetică a clădirilor de locuit multifamiliale, fără obligația de asigurare a vreunei contribuții din partea autorităților publice sau a proprietarilor.

Prevederile legale anterior menționate, în vigoare, fac ca indiferent de sursa de finanțare să fie obligatorie contribuția financiară atât a autorităților locale cât și a proprietarilor.

De asemenea, în ciuda existenței unor ținte europene și naționale care trebuie atinse în privința performanței energetice a clădirilor, întrucât nu se impun la acest moment prin actul normativ standarde minime de renovare energetică, s-a constatat că în unele situații, cadrul legal conduce la realizarea de lucrări care conduc doar la o renovare minimală, nu una moderată sau profundă.

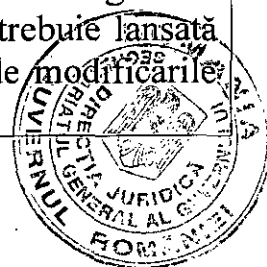


astfel cum este prevăzut de directiva EPBD și de Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată.

Având în vedere prevederile Regulamentului (UE) 2020/2.094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19 și ale Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, au fost stabilite o serie de termene pentru adoptarea unor reforme și implementarea unor investiții.

Având în vedere Acordul privind contribuția financiară și Acordul de împrumut, încheiate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență pentru finanțarea Planului național de redresare și reziliență, denumit în continuare PNRR și luând în considerare orizontul de timp determinat până la care a fost asumată îndeplinirea jaloanelor și țintelor asociate investițiilor-cheie și reformelor majore aferente componentei Valul Renovării, în acord cu cei șase piloni principali stabiliți prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021, respectiv tranziția verde, transformarea digitală, creștere inteligentă, sustenabilă și favorabilă incluziunii, inclusiv coeziune economică, locuri de muncă, productivitate, competitivitate, cercetare, dezvoltare și inovare, precum și o piață internă funcțională, cu întreprinderi mici și mijlocii puternice, coeziune socială și teritorială, sănătate, precum și reziliență economică, socială și instituțională, se impune intervenția legislativă de urgență în vederea respectării de către România a calendarului asumat în fața Comisiei Europene prin Planul Național de Redresare și Reziliență, conform Anexei la Propunerea de decizie de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, prin aducerea unor contribuții esențiale la atingerea jaloanelor și țintelor privind tranziția verde, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor alocate României.

Consecința negativă pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență o constituie faptul că România nu își poate respecta obligațiile asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, întrucât aplicabilitatea Schemei naționale de sprijin pentru renovare ce vizează asigurarea eficienței energetice și renovarea integrată, care trebuie lansată până la 31 martie 2022, este strict dependentă de modificările aduse prin prezentul act normativ.



	<p>Situația extraordinară prevăzută la art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, se motivează prin necesitatea luării unor măsuri urgente care să asigure respectarea punerii în aplicare a Planului Național de Redresare și Reziliență conform calendarului asumat de către România în fața Comisiei Europene, precum și prin faptul că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Schimbările climatice și degradarea mediului reprezintă una dintre direcțiile principale de acțiune la nivel european, iar Pactul Verde European (European Green Deal) reprezintă foaia de parcurs a UE pentru a ajunge la o economie durabilă. Statele membre trebuie să își concentreze eforturile comune pentru a contribui la obiectivul de zero emisii de gaze cu efect de seră până în 2050.</p> <p>În acest sens, unul dintre domeniile ce necesită acțiuni imediate, este renovarea și consolidarea fondului construit european, din perspectiva atingerii obiectivelor de climă și energie, conform strategiei UE „Renovation wave”, clădirile fiind responsabile pentru aproximativ 40% din consumul total de energie al UE și pentru 36% din emisiile de gaze cu efect de seră.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ are ca obiect reglementarea unor măsuri care să conducă la creșterea numărului de clădiri renovate energetic cel puțin moderat.</p> <p>Prin propunerea de act normativ se urmărește eficientizarea Programului național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, prin introducerea în lista cheltuielilor eligibile a unor lucrări de intervenție care să conducă la o renovare, cel puțin, moderată, precum și a cheltuielilor necesare elaborării documentației tehnico-economice. Modificările aduse programului multianual pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe vor conduce la creșterea nivelului de ambiție în ceea ce privește renovarea energetică a acestora, prin obținerea a cel puțin 30% economii de energie primară, prin stabilirea unei liste actualizate de cheltuieli eligibile pentru renovare moderată sau aprofundată și prin creșterea nivelului de ambiție a indicatorilor de performanță pentru proiectele depuse în cadrul programului.</p> <p>Pentru a crește rata de renovare a blocurilor, se propune în cadrul proiectului de act normativ finanțarea din fonduri de la bugetul de stat sau din alte surse legal constituite a cheltuielilor necesare pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice.</p>



Prin proiectul de act normativ se va avea în vedere revizuirea/completarea listei de intervenții eligibile, dar și introducerea unor indicatori de performanță pentru proiectele depuse în cadrul programului pentru monitorizarea economiilor de energie.

Astfel, suplimentar față de lista de lucrări de intervenție/activități pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, eligibile, prevăzute în legislația în vigoare, se propun:

- lucrări care au ca scop asigurarea calității aerului interior prin montarea/repararea/înlocuirea instalației de ventilare (inclusiv a spațiilor comune), respectiv prevederea de soluții de ventilare mecanică cu recuperare de căldură cu performanță ridicată, centralizată sau cu unități individuale cu comandă locală sau centralizată;

- lucrări de reabilitare/modernizare a instalațiilor de iluminat în spațiile de utilizare comună ale clădirii, ca lucrări eligibile, fiind considerate necesare pentru creșterea performanței energetice a clădirilor existente, fapt ce conduce la abrogarea alin. (4) litera j) a articolului 4;

- montarea de sisteme de management energetic integrat pentru clădiri și alte activități care conduc la realizarea scopului proiectului;

- implementarea sistemelor de reglare și automatizare a clădirilor/sistemelor de management a energiei clădirilor (BEM), inclusiv a sistemelor de răcire, care permit gestionarea eficientă a energiei pentru utilizatorii finali;

- acolo unde este posibil, să se treacă la înlocuirea ascensoarelor, a instalațiilor electrice cu sisteme mai moderne și mai eficiente, considerând eligibil acest tip de intervenție necesar pentru creșterea performanței energetice a clădirilor supuse renovării.

Această modificare conduce la abrogarea alin. (4) litera k) a articolului 4.

Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, reglementează aplicarea cerințelor minime de performanță energetică la clădirile existente, unitățile de clădire și elementele care alcătuiesc anvelopa clădirii supuse unor lucrări de renovare majoră, precum și în cazul instalării/înlocuirii/modernizării sistemelor tehnice ale clădirilor și stabilește condițiile privind sistemele tehnice ale clădirii precum și cele privind electromobilitatea.

În ceea ce privește asigurarea electromobilității clădirilor rezidențiale existente, Legea nr. 372/2005 prevede necesitatea



pregătirii acestora pentru instalarea, într-o etapă ulterioară, a punctelor de reîncărcare pentru vehiculele electrice, dacă:

a) parcare se situează în interiorul clădirii și, în cazul renovărilor majore, măsurile de renovare includ parcare sau infrastructura electrică a clădirii;

b) parcare este adiacentă clădirii și, în cazul renovărilor majore, măsurile de renovare includ parcare sau infrastructura electrică a parcării.

Legea nr. 372/2005 definește renovarea majoră astfel:

„renovare majoră - lucrările proiectate și efectuate la anvelopa clădirii și/sau la sistemele tehnice ale acesteia, ale căror costuri depășesc 25% din valoarea de impozitare a clădirii, exclusiv valoarea terenului pe care este situată clădirea. Valoarea de impozitare a clădirii se determină potrivit Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare”,

iar parcare adiacentă clădirii ca fiind - parcare auto alăturată clădirii sau situată în apropierea acesteia, care poate avea aceeași infrastructură electrică precum clădirea sau infrastructură electrică proprie;

Conform celor menționate anterior este necesară introducerea în cadrul lucrărilor eligibile pentru creșterea performanței energetice a clădirilor existente supuse renovării, în condițiile stabilite de Legea nr. 372/2005, republicată, a lucrărilor de instalare a infrastructurii de cablare, astfel:

- pentru clădirile rezidențiale supuse unei renovări majore, cu mai mult de 10 locuri de parcare, instalarea infrastructurii de cablare, respectiv conducte pentru cabluri electrice, pentru fiecare loc de parcare care să permită instalarea, într-o etapă ulterioară, a punctelor de reîncărcare a vehiculelor electrice.

Față de lista de lucrări de reabilitare termică a anvelopei, se propune suplimentar introducerea următoarelor lucrări eligibile:

- izolarea termică a fațadei - partea vitrată, prin înlocuirea tâmplăriei exterioare existente, inclusiv a celei aferente accesului în blocul de locuințe, cu tâmplărie termoizolantă cu performanță ridicată pentru îmbunătățirea performanței energetice a părții vitrate;

- izolarea termică a planșeelor sau a pereților care formează anvelopa clădirii ce delimitează spațiul încălzit de alte spații comune neîncălzite;

- asigurarea unui nivel ridicat de etanșitate la aer a anvelopei clădirii, atât prin montarea adecvată a tâmplăriei termoizolante în anvelopa clădirii, cât și prin aplicarea de tehnologii adecvate de reducere a permeabilității la aer a elementelor de anvelopă;



opace, asigurând continuitatea stratului etanș la nivelul anvelopei clădirii.

Față de lista de lucrări de reabilitare termică a sistemului de încălzire, se propune suplimentar introducerea următoarelor lucrări eligibile:

- lucrări care au ca scop asigurarea calității aerului interior prin:

a) prevederea unui concept rezonabil de ventilare naturală sau mecanică care poate include dispozitive/fante/grile pentru aerisirea controlată a spațiilor ocupate și evitarea apariției condensului pe elementele de anvelopă, sau

b) prevederea de soluții de ventilare mecanică centralizată sau cu unități individuale cu comandă locală sau centralizată, utilizând recuperator de căldură cu performanță ridicată.

- montarea de sisteme de management energetic integrat pentru clădiri și alte activități care conduc la realizarea scopului proiectului:

a) montarea unor sisteme inteligente de contorizare, urmărire și înregistrare a consumurilor energetice și/sau, după caz, instalarea unor sisteme de management energetic integrat, precum sisteme de automatizare, control și/sau monitorizare, care vizează și fac posibilă economia de energie la nivelul sistemelor tehnice ale clădirii;

b) montarea echipamentelor de măsurare a consumurilor de energie din clădire pentru energie electrică și energie termică;

c) realizarea lucrărilor de racordare/branșare/rebranșare a clădirii la sistemul centralizat de producere și/sau furnizare a energiei termice;

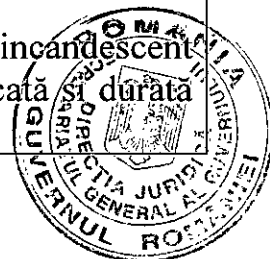
d) realizarea lucrărilor de înlocuire a instalației de încălzire interioară cu distribuție orizontală la nivelul apartamentelor și modul de apartament inclusiv cu reglare și contorizare inteligentă;

e) implementarea sistemelor de management al consumurilor energetice: achiziționarea și instalarea sistemelor inteligente pentru gestionarea energiei.

Se propune suplimentar introducerea unor lucrări eligibile de reabilitare/modernizare a instalațiilor de iluminat în spațiile de utilizare comună ale clădirii, astfel:

a) reabilitarea/modernizarea instalației de iluminat prin înlocuirea circuitelor de iluminat deteriorate sau subdimensionate;

b) înlocuirea corpurilor de iluminat fluorescent și incandescent cu corpuri de iluminat cu eficiență energetică ridicată și durată mare de viață, inclusiv tehnologie LED;



c) instalarea de corpuri de iluminat cu senzori de mișcare/prezență, acolo unde acestea se impun pentru economie de energie.

Cu privire la indicatorii de performanță ai programelor locale multianuale, și respectiv, ai programului național multianual prevăzute la art. 2 lit. b) și lit. c), care urmează a fi stabiliți prin normele metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 18/2009, pentru a atinge pragul unei renovări cel puțin moderate, este necesară modificarea prevederilor acestora referitoare la încadrarea consumului anual specific de energie calculat pentru încălzirea locuințelor sub valoarea 100 kWh/m² arie utilă, în condiții de eficiență economică, prin definirea de valori limită maxime pentru consumul specific de energie primară totală pe utilități relevante (adică cele pentru care există sisteme/instalații prin care se consumă energie), ale emisiilor echivalente de CO₂ precum și ale cerințelor minime pentru elementele de construcție care fac parte din anvelopa clădirii. Valorile vor fi stabilite în funcție de indicatorii prevăzuți în metodologia de calcul al performanței energetice a clădirilor, Indicativ Mc001, în vigoare, precum și de cerințele minime de performanță energetică a diverselor categorii de clădiri urmărindu-se tranziția către nivelurile stabilite pentru nZEB la renovarea energetică a clădirilor existente.

În vederea asigurării unei abordări eficiente din punct de vedere al costurilor pentru renovarea clădirilor rezidențiale multifamiliale, Strategia de Renovare pe Termen Lung prevede măsuri cuprinse în pachetul mediu de renovare eficientă din punct de vedere al costurilor - Pachetul P2 (renovare aprofundată, pentru a se evita realizarea de lucrări ulterioare pentru a răspunde cerințelor viitoare nZEB și/sau cu o utilizare minimă a soluțiilor de energie din surse regenerabile), care să permită atingerea unui nivel de performanță energetică specific clasei A, conform certificatului de performanță energetică.

În ceea ce privește mecanismul de finanțare ce se va utiliza prin PNRR se propune completarea prevederilor legale existente invocate mai sus, astfel încât să nu mai reglementeze nivelul cofinanțării UAT și al asociațiilor de proprietari, acesta urmând a fi stabilit prin intermediul ghidurilor de finanțare.

3. Alte informații

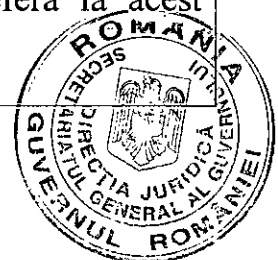
La nivelul Planului de Redresare și Reziliență, document strategic realizat de România pentru accesarea Mecanismului de Reziliență și Recuperare, sunt prevăzute o serie reforme importante și investiții în vederea asigurării cadrului de implementare a strategiei naționale de renovare pe termen lung. Astfel, sunt avute în vedere:



	<ul style="list-style-type: none"> - Schema de granturi pentru eficiență energetică și reziliența clădirilor rezidențiale multifamiliale – 1 mld euro; - Schema de granturi pentru eficiență energetică și reziliența în clădiri publice - 1,17 mld euro. <p>Modificările aduse prin proiectul de act normativ reprezintă obligativitatea României de a îndeplini angajamentele asumate în Planul Național de Redresare și Reziliență, repectiv a reformelor și investițiilor din Componenta Valul Renovării, reforma R1. Realizarea unui cadru normativ simplificat și actualizat care să sprijine implementarea investițiilor în tranziția spre clădiri verzi și reziliente () - Submăsura R1.b Optimizarea cadrului legislativ și normativ care să sprijine implementarea investițiilor în tranziția spre clădiri verzi și reziliente.</p>
--	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic

1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

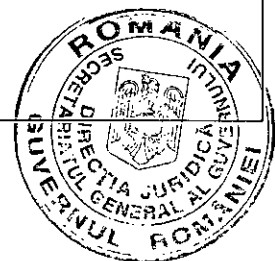


4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ va avea un impact pozitiv asupra mediului, noua abordare propusă fiind una care susține acțiunile de reducere a consumurilor de energie și de emisie de noxe.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil lei -

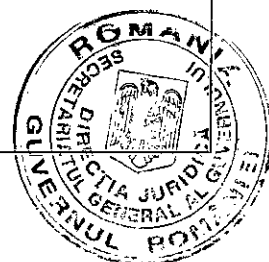
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) accize b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					



4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu are prevederi referitoare la modificarea și/sau abrogarea unor acte normative în vigoare. Prin aprobarea proiectului de act normativ se au în vedere demersuri pentru implementarea dispozițiilor cuprinse în acesta, respectiv actualizarea actelor normative emise în aplicarea și executarea normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.



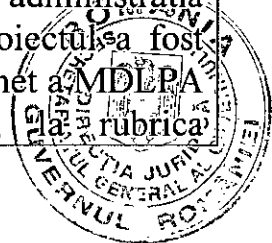
3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<p>Prin creșterea calității lucrărilor efectuate din prisma eficienței energetice în clădiri care conduc la reducerea consumurilor de energie, proiectul contribuie la implementarea Acordului de la Paris, tratat în temeiul Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite privind schimbările climatice, care reglementează măsurile de reducere a emisiilor de dioxid de carbon începând cu anul 2020, aprobat la 12 decembrie 2015. De asemenea, proiectul raspunde și țintelor stabilite prin Pactul Verde European și Pachetul legislativ „Fit for 55” al Comisiei Europene care urmărește reducerea emisiilor de dioxid de carbon din UE cu 55 % până în 2030.</p> <p>Proiectul contribuie la atingerea obiectivelor asumate de România în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență pe domeniul de reforme și investiții prevăzute pentru aplicarea Mecanismului de Redresare Și Reziliență aprobat prin Regulamentul UE nr. 2021/2024 al Parlamentului European și al Consiliului.</p>
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

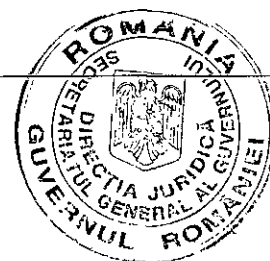
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.



<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost supus consultării structurilor asociative, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005. Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat prin adresa nr. 3988/2022 că nu are observații asupra proiectului de act normativ, iar Asociația Comunelor din România prin adresa nr. 5386/2022 a precizat că nu-și va exprima punctul de vedere, deoarece nu vizează în mod direct autoritățile administrației publice locale.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.291/2022. Nu este cazul Nu este cazul Nu este cazul Nu este cazul</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost supus unei consultări publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. De asemenea, proiectul a fost publicat pe pagina de internet a MDLPA în data de 07.01.2022, la rubrica</p>



	<p>Transparență decizională/Proiecte de acte normative cu caracter general. Perioada de consultare fiind de 10 zile calendaristice pentru a se primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice. Au fost primite prin adresa nr. 5059/2022 observații asupra proiectului de act normativ în perioada de consultare. De asemenea, prin adresa nr. 5679/2022 au fost primite observații de la Ordinul Auditorilor Energetici din Romania.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

[REDACTED]

PRIM – MINISTRU

[REDACTED]

NICOLAE IONESCU

[REDACTED]

